



Warszawa, dnia 06 lutego 2017 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**

MINISTER CYFRYZACJI

DP-WLI.0210.709.2016

**Pan**  
**Marcin Zieleniecki**  
**Podsekretarz Stanu**  
**w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki**  
**Społecznej**

**Pan**  
**Mateusz Morawiecki**  
**Wiceprezes Rady Ministrów**  
**Minister Rozwoju i Finansów**

**Pan**  
**Konstanty Radziwiłł**  
**Minister Zdrowia**

*Szanowny Panie Ministrze,*

odnosząc się do *protokołu ustaleń posiedzenia Stałego Komitetu Rady Ministrów nr 3/2017 z dnia 19 stycznia 2017 r. dotyczących **projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw***, oraz pisma z dnia 2 lutego 2017 r. w sprawie przedstawiam następujące stanowisko.

Z protokołu ustaleń Stałego Komitetu Rady Ministrów wynika, że Przewodniczący SKRM zgłosił zastrzeżenie odnośnie wydłużenia okresu przejściowego, w którym funkcjonować będą dotychczasowe papierowe druki ZUS ZLA, tj. do 31 grudnia 2018 r. W protokole SKRM została zawarta dodatkowo sugestia o potrzebie wspólnego przedyskutowania przez Ministra Zdrowia, Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Cyfryzacji możliwości skrócenia ww. terminu.

Po ponownej wnikliwej analizie zagadnienia, w ocenie Ministerstwa Cyfryzacji brak jest potrzeby wydłużenia ww. terminu. Wydaje się, że, zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy, utrzymanie opcji używania druków ZUS ZLA w dotychczasowej, papierowej postaci,

do dnia 31 grudnia 2017 r. pozwoli zapewnić lekarzom oraz innym uprawnionym do wystawiania druków ZUS ZLA odpowiedni czas na przygotowanie się do planowanych zmian.

Należy podkreślić, że obrót elektroniczny jest znacznie szybszy od tradycyjnego, co ma bardzo duże znaczenie w przedmiotowej sprawie – zwolnienie (ZUS ZLA) wystawione elektronicznie trafi do odpowiednich służb zajmujących się kontrolą w terminie 2 dniu, natomiast wystawione tradycyjnie trafi po ok. 14 dniach, co w znakomitej większości przypadków uniemożliwia realną kontrolę nad prawidłowością jego wystawienia. Jak wynika z ogólnie dostępnych danych, w sumie kontrolerzy ZUS przeprowadzili w 2016 r. 569,5 tys. kontroli osób na zwolnieniu chorobowym. Efektem tych kontroli jest 22,2 tys. decyzji wstrzymujących dalszą wypłatę zasiłków chorobowych. Łącznie, dzięki obniżeniu i cofnięciu zasiłków, ZUS zaoszczędził w ubiegłym roku 203,8 mln zł (tylko w IV kwartale było to 49,7 mln zł).

Przywołane dane powinny stanowić jednoznaczny sygnał, co do konieczności dalszego uszczelniania systemu, a elektroniczne zwolnienia lekarskie (druki ZUS ZLA) są bardzo efektywnym narzędziem w tym zakresie. W połączeniu z możliwością potwierdzenia pochodzenia dokumentu oraz integralności dokumentu zapewnianą przez system teleinformatyczny ZUS, (co jest bardzo ważną nowością projektu), ograniczającą konieczność używania podpisu kwalifikowanego oraz podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP, wydaje się, że najważniejszy problem niedostatecznego wyposażenia lekarzy w te podpisy, podnoszony w uzasadnieniu projektu, zostanie skutecznie wyeliminowany. Mechanizm oferowany bezpłatnie przez ZUS, potwierdzenia pochodzenia oraz integralności danych w systemie teleinformatycznym oznacza bowiem, iż wystawiający zwolnienie nie będzie musiał już korzystać z tej procedury z podpisu kwalifikowanego ani z podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP. W związku z powyższym zostanie na mocy niniejszych przepisów wprowadzona alternatywna metoda w stosunku do obecnych, uważanych za trudne w wdrożeniu, która przyspieszy procedurę wystawiania elektronicznie druków ZUS ZLA. Metoda ta, jak się wydaje jest właśnie odpowiedzią na niską używalność dotychczasowych narzędzi (podpisów elektronicznych) w tym zakresie.

Na dzisiejszym etapie prac należy przyjąć, iż od wejścia w życie proponowanego rozwiązania – 1 lipca 2017 r. do końca roku 2017 okres 6 miesięcy będzie wystraszający dla wdrożenia tego rozwiązania wśród lekarzy oraz spopularyzowania go.

Co więcej, podkreślić należy, że rozwiązanie to jest dla nich darmowe, to ZUS przejął koszt funkcjonowania tego rozwiązania, a nie lekarze.

W związku z powyższym proponuję zrezygnować z wydłużania okresu przejściowego na funkcjonowanie 2 alternatywnych obiegu i pozostać przy pierwotnie przyjętym okresie wdrożeniowym, czyli do końca roku 2017 r. Jeżeli jest taka możliwość po stronie ZUS, jako dostosowującego system teleinformatyczny, można rozważyć przyspieszenie wejścia w życie tego rozwiązania.

Z punktu interesów Państwa, maksymalne uszczelnianie systemów służby zdrowia jest bardzo ważne, sprawie został nadany odpowiednio wysoki priorytet – Ministerstwo Cyfryzacji aktywnie współpracuje w tym zakresie z przedstawicielami Ministra Zdrowia. Wydaje się więc, że w obecnej sytuacji przedłużenie okresu przejściowego nie ma żadnego uzasadnienia, co więcej może być sygnałem świadczącym o pewnej niespójności systemowej projektowanych rozwiązań.

Jednocześnie, w odpowiedzi na podniesione argumenty dotyczące uciążliwości korzystania przez lekarzy z profilu zaufanego ePUAP, chciałbym zadeklarować wszelką pomoc w zakresie popularyzacji korzystania przez lekarzy przy wystawianiu druków ZUS ZLA w postaci elektronicznej z profilu zaufanego ePUAP, w szczególności w zakresie ułatwień przy jego potwierdzaniu.

*Z poważaniem,*

**Marek Zagórski**  
**z up. Sekretarz Stanu**  
**w Ministerstwie Cyfryzacji**

*/podpisano elektronicznie/*